

OPERAČNÝ PROGRAM EFEKTÍVNA VEREJNÁ SPRÁVA

Ex-ante hodnotenie

ZHRNUTIE

Cieľom ex-ante hodnotenia bolo zlepšiť kvalitu Operačného programu Efektívna verejná správa (OP EVS), ako aj relevantnosť a uskutočniteľnosť jeho cieľov. Hodnotenie bolo zamerané na posúdenie prínosu programu k národným a európskym strategickým prioritám, vyhodnotenie ukazovateľov, systému riadenia a implementácie, a konzistentnosť a primeranosti finančných prostriedkov. OP bol pripravený Ministerstvom vnútra a veľkým počtom partnerov, ktorí boli zapojení do procesu plánovania. Hodnotenie bolo vykonané nezávislými externými hodnotiteľmi.

OP EVS zahŕňa širokú škálu opatrení a aktivít v rámci jedného tematického cieľa: Zvyšovanie inštitucionálnych kapacít a efektivity verejnej správy. Program je rozdelený do dvoch prioritných osí, vrátane technickej pomoci.

Stratégia programu primárne vychádza z cieľov a zámerov stratégie Európa 2020. Stratégia načrtnutá v rámci OP EVS identifikuje všetky hlavné problémy spojené s reformou verejnej správy a všetky hlavné požiadavky na zlepšenie efektivity verejnej správy vo všeobecnej rovine a v konkrétnych oblastiach. Z pohľadu hodnotiteľov, stratégia načrtnutá v OP EVS predstavuje významnú reformu verejnej správy s ohľadom na rozsah zmien a zmeny zásad vzťahov v rámci verejnej správy. Hlavnou víziou je dosiahnutie štandardnej kvality verejných služieb a zodpovedné riadenie financií a majetku na výsledkovo orientovanom a akruálnom základe. OP je plne v súlade s prioritami strategických dokumentov na národnej úrovni a úrovni EÚ vrátane stratégie Európa 2020, a jeho cieľom je prispieť k splneniu špecifických odporúčaní a zabezpečiť plnenie legislatívy EÚ a záväzkov, ktoré vyplývajú z členstva Slovenska v EÚ. Výber tematických cieľov a súvisiacich investičných priorít odráža priority vymedzené v Spoločnom strategickom rámci, Partnerskej dohode, Odporúčaniach Rady pre jednotlivé krajiny a Národnom programe reforiem. Synergia a komplementárnosť s programami a politikami EÚ je v OP EVS plne zohľadnená. Komplementárnosť a kooperácia s ostatnými operačnými programami, ako aj ktoré aktivity budú podporované z OP EVS a ktoré z iných operačných programov, sú jasne definované.

Kľúčovým faktorom úspechu je implementácia koordinačného mechanizmu medzi OP EVS a OP II, ktorý je voči OP EVS komplementárnym operačným programom. Ministerstvo vnútra koordinuje a schvaľuje reformu verejnej správy v jednotlivých štátnych oblastiach, definuje spoluprácu s partnermi a reformné ciele, ktoré musia byť splnené, príslušné politiky a potrebné zmeny organizačných a riadiacich systémov, personálne procesy, a špecifikuje model obchodných procesov.

OP EVS definuje aktivity týkajúce sa reformy verejnej správy, racionalizácie štruktúry, riadenia, integrácie a optimalizácie procesov verejnej správy s cieľom zlepšiť kvalitu tvorby politik a poskytovaných služieb. Kľúčovým konceptom je interoperabilita a zmena existujúceho prevažne hierarchicky organizovaného poskytovania služieb na horizontálne integrovaný model verejných služieb. Podstatná časť opatrení a aktivít OP je podporovaná národnými stratégiami a politickými dokumentami.

Intervenčná logika na úrovni špecifických cieľov bola dostatočne odôvodnená a nemá žiadne významné nedostatky. Očakávané výsledky boli vhodné a jasne formulované pre každý špecifický cieľ a sú v súlade s príslušnými investičnými prioritami. Jednotlivé opatrenia navrhnuté v rámci prioritnej osi sú komplementárne, alebo majú synergické efekty.

Použitie finančných nástrojov a foriem pomoci je podrobne vysvetlené a zodpovedá tematickému cieľu, ku ktorému sa OP EVS vzťahuje. Finančný plán zachytáva všetky finančné prostriedky a ich štruktúru na úrovni intervenčných kategórií pre jednotlivé prioritné osi. Návrh rozdelenia finančných

prostriedkov na roky 2014-2020 odráža konzistentný prístup s ohľadom na dosiahnutie stanovených cieľov a naplnenie a riešenie zistených vnútroštátnych a regionálnych potrieb a problémov.

Je potrebné venovať pozornosť nastaveniu systému riadenia. Riadenie a implementácia programu sú v OP popísané stručne.

Relevantnosť a jasnosť ukazovateľov prešla počas prípravy programu veľkým zlepšením. Vybrané ukazovatele sú dostatočne reprezentatívne a stanovené hodnoty sú reálne. Za predpokladu, že budú prijaté účinné opatrenia na odstránenie problémov, ktoré sa vyskytli počas predchádzajúceho programovacieho obdobia, a to najmä vo vzťahu k administratívnej záťaži prijímateľov, očakáva sa splnenie stanovených cieľov.

Princípy rovnosti príležitostí, nediskriminácie a udržateľného rozvoja sú v OP EVS, berúc do úvahy veľkosť programu, plne zohľadnené.

Na základe zistení a záverov boli identifikované nasledujúce hlavné odporúčania:

- Prepracovanie programovej štruktúry na dve prioritné osi, aby sa zlepšila konzistentnosť cieľov programu, vnútorná koherencia a kvalita logického intervenčného rámca.
- Zapojenie partnerov, najmä samospráv.
- Synergia s OP II vzhľadom na reformu verejnej správy (integrované riadenie pre programovací a implementačný proces).
- Redizajn a návrh indikátorov (kľúčové výkonnostné ukazovatele a špecifické ESF ukazovatele), aby korešpondovali s najdôležitejšími očakávanými výsledkami špecifických cieľov.
- Je potrebné implementovať špecifické implementačné a monitorovacie postupy najmä v súvislosti s aktivitami zameranými na zmenu procesov. Štandardné monitorovacie vstupy a výstupy, ktoré sa všeobecne uplatňujú pre všetky operácie kodifikované v riadení EŠIF, by mali byť rozšírené na monitorovanie procesov pred a po implementácii zmien podporovaných z EŠIF (zavádzanie špecifickej metriky a postupov pre zavedenie a následné hodnotenie efektívnosti finančných procesov agendy verejnej správy a životných situácií občanov a podnikateľov).
- Financovanie Programu (len ESF).
- Strategické environmentálne hodnotenie nebude potrebné pre OP EVS (na základe stanoviska Ministerstva životného prostredia).